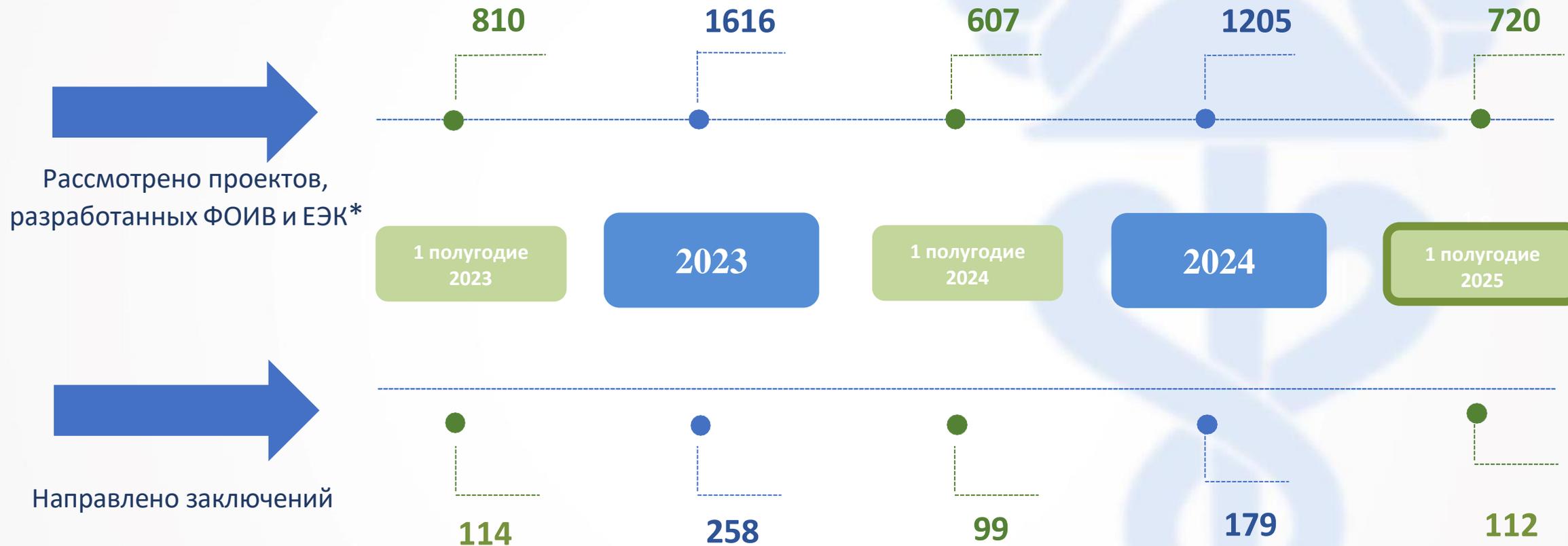


# ОБЗОР деятельности системы ТПП в РФ по оценке регулирующего воздействия

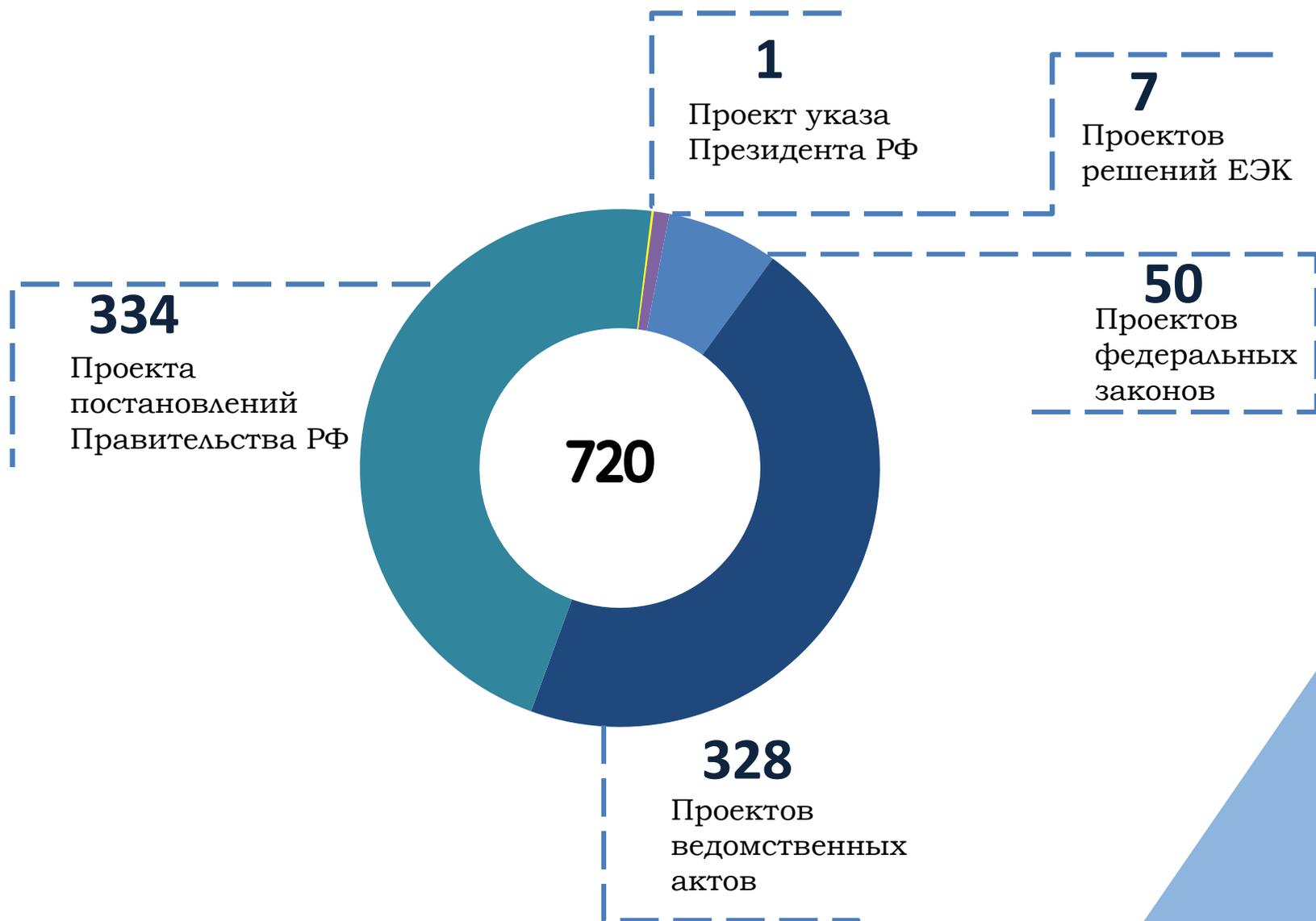
За 1 полугодие 2025 года



# Участие системы ТПП в РФ в ОРВ



\* Количественные показатели работы системы ТПП в РФ по ОРВ определяются числом поступивших от ФОИВ и ЕЭК проектов.

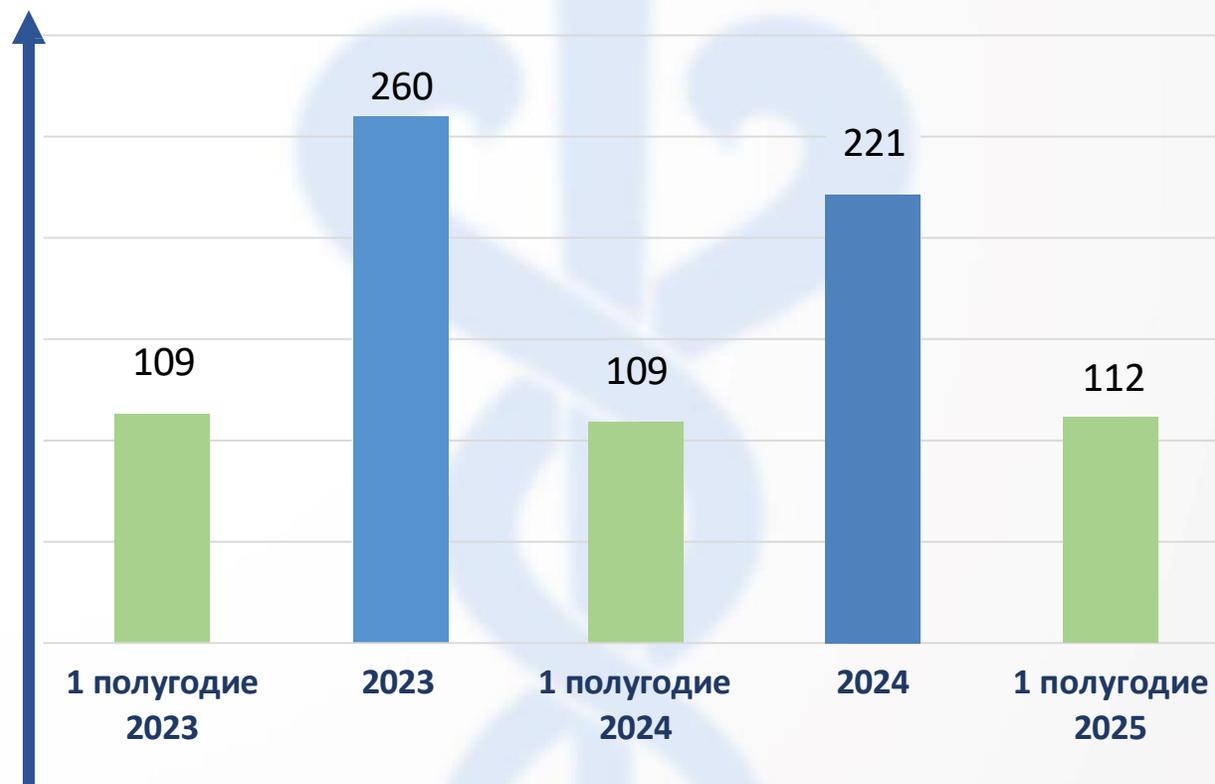


# Распределение по видам НПА

- В 2023 году **31** комитет и совет подготовили **260** предложений
- В 2024 году **29** комитетов и советов подготовили **221** предложение
- В 1 полугодии 2025 года **25** комитетов и советов подготовили **112** предложений

# Участие комитетов и советов ТПП РФ в процедуре ОРВ

Количество  
предложений, вошедших  
в заключения ТПП РФ



# Комитеты и советы – лидеры

по количеству предложений

## 2023

Комитет по АПК	44
Комитет по драгметаллам	41
Комитет по транспорту	36
Комитет по здравоохранению	13
Совет по финансово- промышленной и инвестиционной политике	12
Совет по развитию ИТ и цифровой экономики	10

## 2024

Комитет по транспорту	45
Комитет по АПК	32
Комитет по драгметаллам	19
Комитет по ЖКХ	12
Совет по развитию ИТ и цифровой экономики	12
Совет по промышленному развитию	8
Комитет по промбезопасности	6

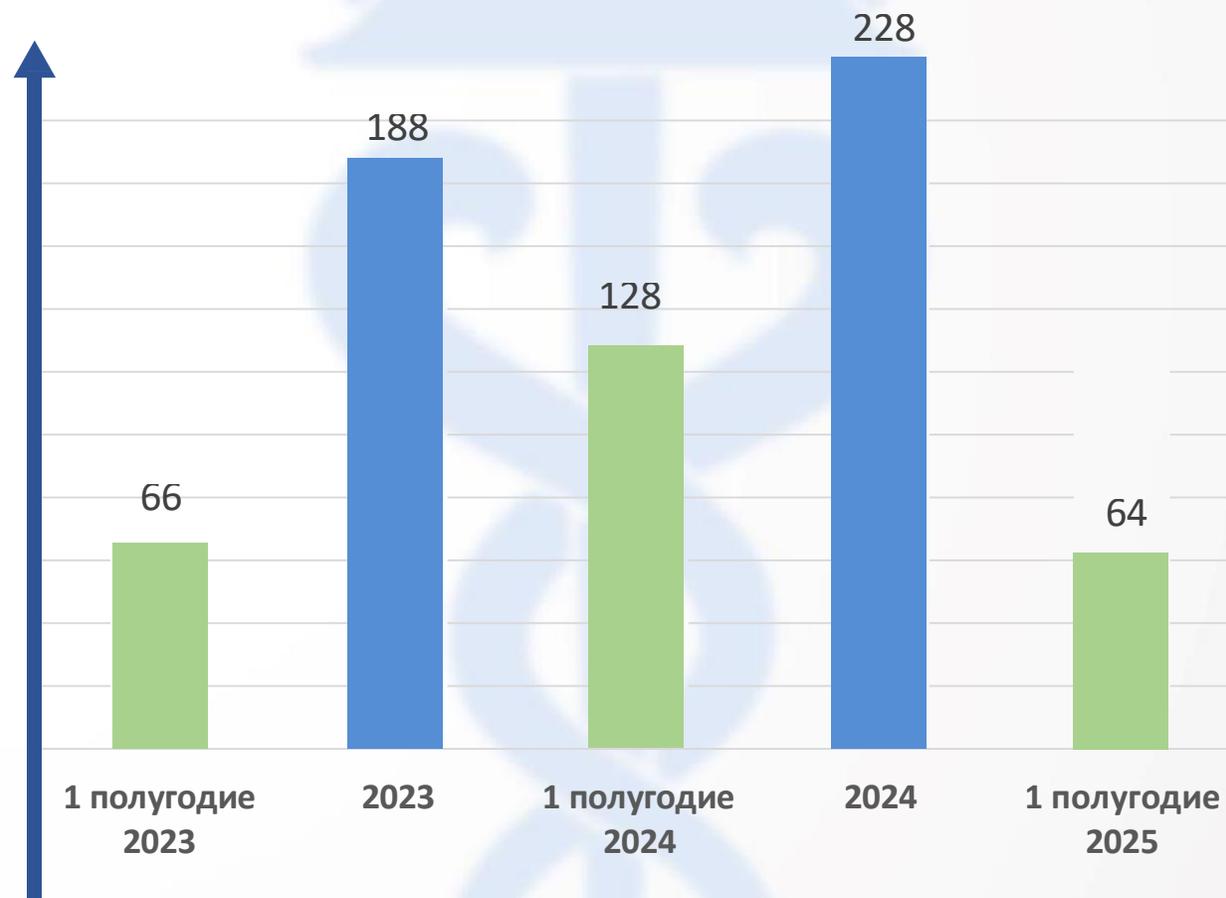
## 1 полугодие 2025

Комитет по АПК	16
Комитет по ТЭК	16
Комитет по транспорту	13
Комитет по здравоохранению	8
Комитет по ДМДК	7
Совет по финансово- промышленной и инвестиционной политике	6

- В 2023 году **41** ТПП подготовила **188** предложений
- В 2024 году **33** ТПП подготовили **228** предложений
- В 1 полугодии 2025 года **21** ТПП подготовила **64** предложения

## Участие МиР ТПП в процедуре ОРВ

Проекты направляются в  
МиР ТПП в соответствии с  
выбранными ими  
тематиками



# ТПП – лидеры по количеству предложений

## 2023

ТПП Кабардино-Балкарской Республики	36
ТПП Нижегородской области	25
Калининградская ТПП	24
ТПП Чувашской Республики	9
Волжская ТПП	7
ТПП Архангельской области	7

## 2024

ТПП Кабардино-Балкарской Республики	38
Калининградская ТПП	31
ТПП Чувашской Республики	22
ТПП Курской области	18
ТПП Приморского края	15
ТПП Мурманской области/Северная	11

## 1 полугодие 2025

ТПП Кабардино-Балкарской Республики	19
Санкт-Петербургская ТПП	10
ТПП Чувашской Республики	8
ТПП Ивановской области, ТПП Орловской области	4
ТПП Курской области	3
Центрально-Сибирская ТПП, Калининградская ТПП и Тверская ТПП	2



**Отдельные позиции системы ТПП в РФ,  
учтенные разработчиками в рамках ОРВ**



## Участники обсуждения:

- Комитет ТПП РФ по транспорту
- Союз транспортников России
- Ассоциация морских торговых портов



**Виталий Ефимов**  
Президент Союза  
транспортников России



**Серик Жусупов**  
Исполнительный директор Ассоциации  
морских торговых портов



**Евгений Дитрих**  
Председатель Комитета ТПП РФ по транспорту



**Феликс Лапин**  
Президент Калининградской  
ТПП



**Борис Ступницкий**  
Президент ТПП  
Приморского края



**Владимир Катенев**  
Президент Санкт-  
Петербургской ТПП

## МиР ТПП:

- ТПП Приморского края
- Калининградская ТПП
- Санкт-Петербургская ТПП



1. Проект приказа Минтранса России «Об утверждении Положения о расследовании аварий или инцидентов на море»  
(<https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=153743>)

**Цель НПА:**

установить порядок расследования и учета аварий или инцидентов, произошедших (в прямой связи с эксплуатацией) с самоходными судами, буксируемыми судами или иными плавучими объектами (только на период их переезда) на море, в акваториях морских портов и на участках рек с морским режимом судоходства, или с участием таких судов и объектов.

**Позиция ТПП РФ:**

Целью проведения расследования аварийных случаев является установление причин аварийных случаев, в связи с чем экспертное сообщество ТПП РФ предложило раскрыть и конкретизировать термин «повреждение судна» (в значении утраты мореходных качеств и (или) создания препятствий эксплуатации судна в связи с появлением эксплуатационных ограничений), а также использовать разделение аварийных случаев на инцидент, аварию, очень серьезную аварию.

Кроме того, экспертное сообщество рекомендовало уточнить содержание Акта об аварийном случае и протоколов опросов, включить в текст проекта типовые формы этих документов.



**Результат:**

**Принят приказ от 24 марта 2025 г. № 103 Минтранса России «Об утверждении Положения о расследовании аварий или инцидентов на море».**



2. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий в портах»  
(<https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=152593>)

**Цель НПА:**

предупредить создание условий, которые ставят одних потребителей услуг субъектов естественных монополий в портах в неравное положение по сравнению с другими потребителями.

**Позиция ТПП РФ:**

Экспертное сообщество предложило дополнить проект правом субъекта естественной монополии, оказывающего услуги в морских портах, запрашивать у другой договаривающейся стороны (заявителя/потребителя) сведения о цепочке собственников в произвольной форме. В целях защиты экспортной деятельности российских компаний ТПП РФ рекомендовала предусмотреть возможность для субъекта естественной монополии отказать в заключении договора лицу, подконтрольному государству или территории, признанным недружественными в соответствии с утвержденным Правительством РФ перечнем.



**Результат:**

**Принято Постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2025 №796 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий в портах».**



## Участники обсуждения:

- Комитет ТПП РФ по предпринимательству в сфере здравоохранения и медицинской промышленности
- Национальная курортная ассоциация
- Ассоциация Российских фармацевтических производителей



**Николай Дайхес**  
Председатель Комитета ТПП РФ  
по предпринимательству в  
здравоохранении и  
медицинской промышленности



**Александр Разумов**  
Президент Национальной  
курортной ассоциации



**Виктор Дмитриев**  
Генеральный директор Ассоциации  
Российских фармацевтических  
производителей



**Андрей Шестаков**  
Президент Тульской ТПП



**Феликс Лапин**  
Президент Калининградской  
ТПП



**Хасан Гукетлов**  
Председатель ТПП КБР

## МиР ТПП:

- Калининградская ТПП
- ТПП Кабардино-Балкарской Республики
- Тульская ТПП



1. Проект приказа Минздрава России «Об утверждении правил хранения лекарственных средств для медицинского применения» (<https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=154604>)

**Цель НПА:**

актуализировать условия учета лекарственных препаратов с помощью системы мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения, а также обновить требования к оборудованию для их хранения.

**Позиция ТПП РФ:**

ТПП РФ предложила уточнить используемое в проекте понятие «субъект обращения лекарственных средств», четко определив субъектный состав, а также уточнить ряд положений, в том числе в части минимальной площади помещений, используемых для хранения лекарственных препаратов (не менее 150 кв. метров).



**Результат:**

**Принят приказ Минздрава России от 29 апреля 2025 г. № 260н «Об утверждении правил хранения лекарственных средств для медицинского применения».**



2. Проект приказа Минздрава России «Об утверждении порядка организации санаторно-курортного лечения»  
(<https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=154668>)

**Цель НПА:**

установить единый порядок организации и оказания санаторно-курортного лечения взрослому и детскому населению в медицинских организациях и иных организациях, осуществляющих медицинскую деятельность, на территории Российской Федерации.

**Позиция ТПП РФ:**

Экспертное сообщество рекомендовало уточнить понятийный аппарат проекта, расширив определения понятия «санаторно-курортная организация», заменив понятия «природные лечебные ресурсы», «виды лечебного питания», «номера для круглосуточного пребывания граждан» на «природные лечебные факторы», «стандартные диеты для организации питания» и «лечебные палаты».

Также предложено дополнить Стандарты оснащения аппаратами для УВЧ-терапии, лазеротерапии, ударно-волновой терапии и прочими аппаратами, широко применяемыми в практической деятельности



**Результат:**

**Принят приказ Минздрава России от 7 апреля 2025 г. № 169н «Об утверждении порядка организации санаторно-курортного лечения».**



## Участники обсуждения:

- Совет ТПП РФ по интеллектуальной собственности
- Рабочая группа по содействию бизнесу в развитии интеллектуальной собственности в регионах



**Руслан Мальков**

Руководитель рабочей группы  
по содействию бизнесу в  
развитии интеллектуальной  
собственности в регионах



**Дмитрий Фадеев**

Председатель Совета ТПП РФ по  
интеллектуальной собственности



Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил расчета и ставок вознаграждения за использование правомерно обнародованных произведений литературы, изобразительного искусства, декоративно-прикладного искусства, фотографических произведений, произведений, полученных способами, аналогичными фотографии, музыкальных произведений (с текстом или без текста), фонограмм и исполнений, авторы или иные правообладатели которых предполагаются неизвестными»  
(<https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=153949>)

#### Цель НПА:

утвердить Правила расчета и ставки вознаграждения за использование правомерно обнародованных произведений литературы, изобразительного искусства, декоративно-прикладного искусства.

#### Позиция ТПП РФ:

Экспертное сообщество ТПП РФ предложило определить порядок использования денежных средств в случае, если автор не обращается за своим вознаграждением.

Рекомендовалось также уточнить порядок исчисления срока действия авторского права, если автор неизвестен и неизвестна дата создания произведения.



#### Результат:

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2025 г. № 592 «Об утверждении Правил расчета размера вознаграждения за использование правомерно обнародованных произведений литературы, изобразительного искусства, декоративно-прикладного искусства, фотографических произведений, произведений, полученных способами, аналогичными фотографии, музыкальных произведений (с текстом или без текста), фонограмм и исполнений, авторы или иные правообладатели которых предполагаются неизвестными, а также ставок этого вознаграждения».



## Участники обсуждения:

- Совет ТПП РФ по финансово-промышленной и инвестиционной политике
- Комиссия по финансовым технологиям, платформам и маркетплейсам
- Национальный совет финансового рынка



**Владимир Гамза**  
Председатель Совета ТПП РФ по  
финансово-промышленной и  
инвестиционной политике



**Роман Прохоров**  
Председатель Комиссии по  
финансовым технологиям,  
платформам и маркетплейсам



**Андрей Емелин**  
Председатель Национального  
совета финансового рынка



**Хасан Гукетлов**  
Председатель ТПП КБР



**Игорь Кустарин**  
Президент ТПП Чувашской  
Республики

## МиР ТПП:

- ТПП Кабардино-Балкарской Республики
- ТПП Чувашской Республики



Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об особенностях заключения (продления) договора социального банковского вклада и договора социального банковского счета, их изменения и расторжения, о порядке подачи заявления гражданина на оформление договора социального банковского вклада и договора социального банковского счета и проверки гражданина на его соответствие требованиям, установленным частью первой статьи 363 и частью первой статьи 364 Федерального закона «О банках и банковской деятельности», о порядке ведения Реестра социальных банковских счетов и социальных банковских вкладов с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и о перечне мер социальной защиты (поддержки), получатели которых вправе заключать договоры социального банковского вклада и договоры социального банковского счета» (<https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=155210>)

#### Цель НПА:

повысить уровень защиты получателей мер социальной поддержки путем предоставления им возможности оформления договора социального банковского вклада или социального банковского счета бесплатно на ЕПГУ (единый портал государственных услуг).

#### Позиция ТПП РФ:

Экспертное сообщество предложило дополнить проект Особенности положениями о статусном уведомлении кредитной организации единым порталом о факте поступления договора гражданину на подписание в личный кабинет на едином портале. Кроме того, рекомендовано уточнить, что уведомление клиента о заключении договора социального банковского вклада направляется с использованием единого портала по аналогии с другими уведомлениями, а также предусмотреть возможность изменения договора социального банковского вклада через заключение дополнительного соглашения.



#### Результат:

**Принято Постановление Правительства Российской Федерации «Об особенностях заключения (продления) договора социального банковского вклада, заключения договора социального банковского счета, их изменения и расторжения, о порядке подачи заявления гражданина на оформление договора социального банковского вклада и договора социального банковского счета и проверки гражданина на его соответствие требованиям, установленным частью первой статьи 36.3 и частью первой статьи 36.4 Федерального закона «О банках и банковской деятельности», о порядке ведения Реестра социальных банковских счетов и социальных банковских вкладов с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и о перечне мер социальной защиты (поддержки), получатели которых вправе заключать договоры социального банковского вклада и договоры социального банковского счета».**



## Участники обсуждения:

- Департамент экспертизы и сертификации ТПП РФ



**Евгений Ильичев**  
Директор Департамента экспертизы и  
сертификации ТПП РФ



**Игорь Кустарин**  
Президент ТПП Чувашской  
Республики



**Леонид Иванов**  
Президент ТПП Ивановской  
области

## МиР ТПП:

- ТПП Чувашской Республики
- ТПП Ивановской области



#### Цель НПА:

предлагается введение балльной системы оценки уровня локализации производства специализированной техники (велотовары) на территории Российской Федерации.

#### Позиция ТПП РФ:

Эксперты ТПП, опираясь на правоприменительную практику по Постановлению №719, предложили исключить из проекта указание отдельного требования о том, что при производстве продукции должен осуществляться комплекс производственных и технологических операций по изготовлению компонентов или использование компонентов, произведенных на территории Российской Федерации.



#### Результат:

**Позиция ТПП РФ вошла в заключение Минэкономразвития России.**



## Участники обсуждения:

- Комитет ТПП РФ по предпринимательству в сфере медиакоммуникаций
- Автономная НО «Общественное телевидение России»



**Игорь Потоцкий**  
Председатель Комитета ТПП РФ по  
предпринимательству в сфере  
медиакоммуникаций



**Сергей Ломакин**  
Директор дирекции  
специальных проектов  
Автономной НО «Общественное  
телевидение России»



**Владимир Катенев**  
Президент Санкт-Петербургской  
ТПП

## МиР ТПП:

- Санкт-Петербургская ТПП



Проект приказа ФАС России «Об утверждении Методики измерений соотношения уровня громкости звука рекламы и среднего уровня громкости звука прерываемой рекламой телепрограммы или телепередачи либо радиопрограммы или радиопередачи» (<https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=153667>)

### Позиция ТПП РФ:

#### Цель НПА:

измерить соотношение уровней громкости звука рекламы или анонсов и прерываемой ими телепрограммы или телепередачи либо радиопрограммы или радиопередачи

Эксперты предложили внести изменения в проект в части устранения противоречий с положениями ФЗ «О рекламе» (в части разграничения рекламы и информации о теле- и радиопередачах).

По мнению экспертного сообщества, информация о телепередачах или радиопередачах, транслируемых по соответствующему телеканалу или радиоканалу (анонсы), сообщения о названии радиопрограммы и частоте ее вещания, а также иная информация о данной телепрограмме или радиопрограмме, не являются рекламой (или сообщениями о последующей трансляции рекламы) и на такую информацию не могут распространяться требования к уровню громкости и звука рекламы.

Также учтено замечание экспертов ТПП и из текста проекта исключены положения о возможности измерения для сравнения с рекламой отрезков программ продолжительностью менее 5 минут.



#### Результат:

**Принят приказ ФАС России от 24 марта 2025 г. № 197/25 «Об утверждении Методики измерений соотношения уровня громкости звука рекламы и среднего уровня громкости звука прерываемой рекламой телепрограммы или телепередачи либо радиопрограммы или радиопередачи».**



## Участники обсуждения:

- Совет ТПП РФ по развитию экономики замкнутого цикла и экологии
- АО «Корпорация ЭКОПОЛИС»
- Ассоциация «РусПРО»
- АО «Упаковочные системы»
- ООО «Дмитровский завод резинотехнических изделий»



**Андрей Луговой**  
Председатель Совета ТПП РФ по  
развитию экономики замкнутого  
цикла и экологии



**Владимир Катенев**  
Президент Санкт-Петербургской ТПП



**Игорь Кустарин**  
Президент ТПП Чувашской Республики

## МиР ТПП:

- ТПП Чувашской Республики
- Санкт-Петербургская ТПП



Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в перечень видов отходов от использования товаров, видов полученного из таких отходов вторичного сырья, при утилизации которых может быть исполнена обязанность по обеспечению самостоятельной утилизации отходов от использования товаров, упаковки, включенных в перечень, предусмотренный пунктом 5 статьи 24.2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», и видов товаров (продукции), которые могут быть произведены при утилизации таких отходов (в том числе при использовании вторичного сырья, полученного из таких отходов) в целях исполнения обязанности по обеспечению самостоятельной утилизации отходов от использования товаров»  
(<https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=152470>)

#### Цель НПА:

увеличение возможностей утилизаторов вовлечь во вторичный оборот путем расширения перечня видов отходов от использования товаров, при утилизации которых может быть исполнена обязанность по обеспечению самостоятельной утилизации отходов от использования товаров, упаковки.

#### Позиция ТПП РФ:

Предлагается не исключать из «конвертера» «Лом и отходы стальные» и «Сырье вторичное стальное» ОК 034-2014 (КПЕС 2008) 38.32. 22.110 раздела «Виды вторичного сырья, при использовании которых может быть исполнена обязанность по обеспечению самостоятельной утилизации отходов от использования товаров, упаковки, включенных в перечень, предусмотренный пунктом 5 статьи 24.2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» (по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)» групп № 31 «Тара и изделия упаковочные из металла», групп № 47 «Металлическая упаковка».



#### Результат:

**Позиция ТПП РФ вошла в заключение Минэкономразвития России от 21.03.2025 г.**